

**UCHWAŁA NR LXIX/1406/23
RADY MIASTA KATOWICE**

z dnia 28 września 2023 r.

w sprawie wniesienia skargi na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

Na podstawie art. 31 w związku z art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art 3 § 2 pkt 7 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2023r. poz. 1634 z późn. zm.)

**Rada Miasta Katowice
uchwała:**

§ 1. Wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach na uchwałę nr 262/XVIII/2023 Kolegium Regionalnej Izby Odwoławczej w Katowicach z dnia 20 lipca 2023 roku, stwierdzającą nieważność w części uchwały nr LXV/1364/23 Rady Miasta Katowice z dnia 22 czerwca 2023 roku w sprawie określenia wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie miasta Katowice.

§ 2. Argumenty prawne i faktyczne decydujące o zajęтым stanowisku zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierzyć Prezydentowi Miasta Katowice.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Katowice

Maciej Biskupski

UZASADNIENIE

Zaskarżoną uchwałą nr 262/XVIII/2023 z dnia 20 lipca 2023 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło nieważność w części uchwały nr LXV/1364/23 Rady Miasta Katowice z dnia 22 czerwca 2023 roku w sprawie określenia wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie miasta Katowice z powodu uwarunkowania przyznania dotacji od złożenia wniosku w terminie do 31 sierpnia roku poprzedniego, czym organ stanowiący naruszył upoważnienie ustawowe.

W uzasadnieniu uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej wskazało, że organ stanowiący wykroczył poza delegację ustawową wynikającą z art. 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 tj. określenia wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej, w tym kategorii dzieci, na które przyznana jest dotacja, nie posiadając wynikającej z tej normy kompetencji do ograniczania prawa do otrzymania dotacji poprzez określenie terminu, do którego należy złożyć wniosek o udzielenie dotacji. Ponadto z uwagi na charakter dotacji określonej w art. 60 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, wprowadzenie terminu składania wniosków jest niedopuszczalne w sytuacji, gdy ta dotacja ma charakter wyłącznie celowy.

Podjęta uchwała Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej nie ma uzasadnionych podstaw i nie sposób zgodzić się z przytoczoną w niej argumentacją.

Skoro ustawodawca przyznał gminie uprawnienie do podjęcia uchwały dotyczącej udzielania na podstawie art. 60 ustawy dotacji celowej dla podmiotu prowadzącego żłobek lub klub dziecięcy na dziecko objęte opieką, to mając na uwadze fakultatywny charakter jej przyznawania, tym bardziej ma uprawnienia do swobodnego określania zasad jakie będą stosowane przy ustalaniu dotacji, a taką zasadą jest określenie terminu złożenia wniosku.

W wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 4 sierpnia 2021 roku (sygn. akt III SA/Gl 402/21) wskazano, że „(...) *określenie terminu złożenia wniosku mieści się w pojęciu zasad ustalania dotacji. W omawianym zakresie Gmina nie działa bowiem z urzędu, lecz na wniosek, zatem jego złożenie warunkuje ustalenie dotacji dla konkretnego podmiotu i jest zasadą jej ustalenia*”. Skoro więc złożenie wniosku jest zasadą ustalania dotacji, to tak samo zasadą jest określenie terminu jej złożenia. W cytowanym wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach stwierdzono również, że „(...) *określenie granicznego terminu złożenia wniosku z jednej strony nie stoi w sprzeczności z żadnym konkretnym przepisem prawa, (co mogłoby wskazywać na istotne naruszenie prawa), z drugiej jest uzasadnione koniecznością zaplanowania przez Gminę wydatków budżetowych na właściwym poziomie. Wydaje się, że oczywiste także z punktu widzenia podmiotów prowadzących żłobki, które przecież z wyprzedzeniem muszą zatrudnić właściwą ilość odpowiednio wykwalifikowanego personelu i zapewnić stosowną bazę lokalową wraz z wyposażeniem dla określonej liczby małych i bardzo małych dzieci, aby mogły zapewnić im opiekę na właściwym poziomie, gwarantującym im bezpieczeństwo i rozwój. Nie mogą*

zatem być działania podejmowane ad hoc. Przy czym ostatni argument ma jedynie charakter dodatkowy i posiłkowy, wspierający prawidłowość prezentowanego wyżej stanowiska Sądu”.

Powyższe wywody dają podstawy do stwierdzenia, że norma określająca termin składania wniosków o dotację, którą zakwestionowało Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej nie stoi w sprzeczności z określonym przepisem prawa, w tym przypadku art. 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, tym samym nie narusza prawa.

Z tych względów zasadne jest wniesienie skargi na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach.